

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ
АРГАЯШСКИЙ РАЙОН
СОВЕТ ДЕПУТАТОВ ИШАЛИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

РЕШЕНИЕ

От 26.02.2010 г. № 14
п. Ишалино.

« Об утверждении Положения
о порядке проведения антикоррупционной экспертизы
по Ишалинскому сельскому поселению»

Заслушав информацию председателя Совета депутатов Андреевой В.А. по письму из прокуратуры Аргаяшского района о принятии Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативно правовых актов органов местного самоуправления Ишалинского сельского поселения, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом №127_ФЗ от 17 июля 2009г. «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» Совет депутатов решил:

1. Разработать и принять Положение, регламентирующее порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), принятых главой Ишалинского сельского поселения и другими должностными лицами администрации Ишалинского сельского поселения

И.о. главы Ишалинского
сельского поселения

Е.Ю. Слукинова

ПОЛОЖЕНИЕ

О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления п. Ишалино.

1. Общие положения

1.1 Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ишалинского сельского поселения и их проектов представляет собой первичный анализ коррупционности нормативных правовых актов и их проектов с целью выявления наиболее типичных и формализованных проявлений коррупционности в тексте актов и направлена на выявление и устранение несовершенства правовых норм, которые повышают вероятность коррупционных действий.

1.2. Настоящий Порядок определяет процедуру проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ишалинского сельского поселения и их проектов в целях выявления и устранения несовершенства правовых норм, которые повышают вероятность коррупционных действий, а также порядок участия граждан и организаций в проведении антикоррупционной экспертизы действующих актов и проектов актов.

1.3. Решение о направлении правового акта, проекта правового акта на антикоррупционную экспертизу принимает:

Глава Ишалинского сельского поселения – в отношении любых правовых актов органов местного самоуправления города, проектов правовых актов.

Глава Ишалинского сельского поселения – в отношении правовых актов, разработанных или принятых администрацией поселения.

1.4. Антикоррупционная экспертиза правовых актов, проектов правовых актов проводится комиссией по противодействию коррупции в Ишалинском сельском поселении. Состав, порядок работы и деятельности комиссии утверждаются Постановлением Ишалинского сельского поселения.

1.5. Не проводится антикоррупционная экспертиза отмененных или признанных утратившими силу правовых актов, а также правовых актов, в отношении которых комиссией проводилась антикоррупционная экспертиза, если в дальнейшем в эти акты не вносились изменения.

2. Предмет антикоррупционной экспертизы

2.1. Антикоррупционной экспертизе подлежат Постановления главы Ишалинского сельского поселения, нормативно правовые акты Совета депутатов.

2.2 . Обязательной антикоррупционной экспертизе подлежат акты, которые регулируют контрольные, разрешительные, регистрационные полномочия органов местного самоуправления(муниципальных служащих) во взаимоотношениях с гражданами и негосударственными юридическими лицами, а также порядок и сроки реализации этих полномочий. Нормативный правовой акт органа местного самоуправления Ишалинского сельского поселения подлежит дополнительной антикоррупционной экспертизе в случае, если не были учтены выводы антикоррупционной экспертизы на проект данного акта.

3. Методика проведения антикоррупционной экспертизы

3.1. При проведении антикоррупционной экспертизы выявляются и оцениваются следующие коррупционные факторы:

- 1) отсутствие исчерпывающего перечня оснований для отказа в реализации права;
- 2) наличие субъективно - оценочных оснований отказа;
- 3) отсутствие исчерпывающего перечня документов, представляемых для реализации права;
- 4) истребование копий или нотариально заверенных копий, если предусмотрено представление оригиналов документов;
- 5) отсутствие конкретного срока принятия решения органом местного самоуправления, лицом, замещающим муниципальную должность, должность муниципальной службы;
- 6) отсутствие конкретных оснований для продления срока рассмотрения документов;
- 7) отсутствие механизма письменного уведомления заявителя о продлении срока рассмотрения документов, отсутствие конечных сроков, далее которых продление срока не допускается;
- 8) отсутствие порядка принятия решения (административные процедуры);
- 9) включение в процедуру согласования необоснованного количества органов местного самоуправления и (или) их должностных лиц ;
- 10) отсутствие исчерпывающего перечня решений, которые орган местного самоуправления, лицо, замещающее муниципальную должность, должность муниципальной службы, вправе принять;
- 11) широта полномочий, позволяющая органам местного самоуправления, лицам, замещающим муниципальную должность, должность муниципальной службы, действовать по их усмотрению в зависимости от обязательств; предусмотренная возможность принятия решения по усмотрению указанных должностных лиц при отсутствии объективных критериев;
- 12.) наличие коллизий между нормами акта;
- 13.) отсутствие запретов и ограничений для должностного лица;
- 14.) отсутствие контроля. в том числе общественного, за действиями должностного лица;
- 15.) отсутствие конкурсных (аукционных) процедур, в случаях, когда данные процедуры предусмотрены законодательством;
- 16.) отсутствие связи между правами граждан и обязанностями органов местного самоуправления по реализации данных прав граждан.

3.2. Комиссия, проводящая антикоррупционную экспертизу, оценивает коррупциогенные факторы, указанные в пункте 3.1. настоящего Положения, в в их совокупности, степень их влияния на уровень коррупциогенности проекта нормативного правового акта, рассматривает возможность устранения или уменьшения действия данных факторов и принимает решение о согласовании или подготовке заключения на проект нормативного правового акта.

3.3. В случае выявления в проекте нормативного правового акта коррупциогенных факторов, устранение или уменьшение действия которых невозможно, комиссия обосновывает это в отношении каждого фактора в отдельности.

3.4. В ходе проведения антикоррупционной экспертизы комиссия не обязана предлагать новую редакцию положений проекта нормативного правового акта, содержащих коррупциогенных факторы.

Комиссия вправе предложить конкретные формулировки отдельных положений проекта нормативного правового акта.

3.5. Для проведения антикоррупционной экспертизы могут использоваться судебная практика по соответствующему вопросу, информация о практике применения действующих нормативных правовых актов, мотивированные мнения органов, организаций и граждан. Осуществляющих деятельность или обладающих специальными познаниями в регулируемой сфере, данные социологических опросов, научные исследования и другие сведения, способные помочь правильно оценить наличие и степень влияния коррупциогенных факторов в проектах нормативных правовых актов органов местного самоуправления поселения.

4. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы

4.1. Проект нормативного правового акта представляется в комиссию согласование вместе с прилагаемыми материалами.

4.2. Рассмотрение вопроса о наличии оснований для проведения антикоррупционной экспертизы, предусмотренных пунктами 2.1. и 2.2. настоящего Положения, производится комиссией в течение трех рабочих дней со дня поступления проекта нормативного правового акта.

4.3. В случае если комиссия придет к выводу об отсутствии оснований для проведения антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта, она ставит на бланке согласования надпись « не подлежит антикоррупционной экспертизе», личные подписи всех членов комиссии с расшифровкой и дату.

4.4. Антикоррупционная экспертиза проекта нормативного правового акта, в случае, когда проведение такой экспертизы необходимо, проводится комиссией в течение семи рабочих дней со дня поступления ей проекта нормативного правового акта.

При необходимости истребования и исследования дополнительных материалов, связанных с проектом, срок проведения антикоррупционной экспертизы может быть продлен по решению руководителя соответствующего структурного подразделения органа местного самоуправления поселения.

В случае повторного поступления в комиссию проекта нормативного правового акта, доработанного в соответствии с заключением антикоррупционной экспертизы, указанный выше срок исчисляется вновь с момента поступления доработанного проекта.

4.5. В ходе проведения антикоррупционной экспертизы комиссия вправе запрашивать необходимые материалы и информацию у органов местного самоуправления, организаций и граждан.

4.6. Администрация поселения обязана предоставить запрашиваемые материалы и информацию в течение 7 рабочих дне со дня поступления соответствующего запроса.

4.7. В случае внесения в проект нормативного правового акта изменений после его согласования комиссией он подлежит повторному согласованию комиссией.

4.8. После проведения антикоррупционной экспертизы проект нормативного правового акта визируется комиссией внизу лицевой стороны последней страницы проекта

Виза комиссии включает в себя подписи «антикоррупционная экспертиза», см. «заключение» (в случае наличия письменного заключения антикоррупционной экспертизы), личные подписи всех членов комиссии с расшифровкой, дату визирования. Вместо подписи «антикоррупционная экспертиза» допускается использование соответствующего штампа.

4.9. В случае выявления в проекте нормативного правового акта коррупциогенных факторов комиссия прикладывает к проекту заключение антикоррупционной экспертизы.

4.10. Юристы органов местного самоуправления при проведении юридической экспертизы проекта нормативного правового акта вправе дать оценку коррупциогенности проекта нормативного правового акта дается в юридическом заключении либо в отдельном заключении антикоррупционной экспертизы, оформленном в соответствии с требованиями настоящего Положения.

4.11. Юридическое заключение, содержащее оценку коррупциогенности проекта нормативного правового акта, или заключение антикоррупционной экспертизы, подготовленное юристом органа местного самоуправления, подлежит учету наравне с заключением антикоррупционной экспертизы, подготовленным комиссией.

5. Заключение антикоррупционной экспертизы

5.1. Заключение антикоррупционной экспертизы подписывается членами комиссии, проводившими антикоррупционную экспертизу.

Заключение антикоррупционной экспертизы печатается в двух экземплярах, один из которых передается вместе с проектом нормативного правового акта органов местного самоуправления Ишалинского сельского поселения его разработчику, а другой хранится у комиссии.

5.2. Заключение антикоррупционной экспертизы состоит из вводной, описательной и заключительной частей.

5.3. В вводной части заключения антикоррупционной экспертизы указываются: наименование проекта нормативного правового акта, в отношении которого проведена антикоррупционная экспертиза;

отношения, на регулирование которых направлен данный проект нормативного правового акта;

основанием для проведения антикоррупционной экспертизы из числа указанных в пунктах 2.1 и 2.2. настоящего Положения.

5.4. В описательной части заключения антикоррупционной экспертизы отражается наличие (отсутствие) коррупционных факторов, описание коррупционных факторов, тмеющихся в проекте нормативного правового акта, оценка степени их коррупционности, степень их влияния на общий уровень коррупционности проекта нормативного правового акта, возможность устранения или уменьшения данных факторов.

Описательная часть заключения антикоррупционной экспертизы должна содержать также рекомендации по устранению выявленных коррупционных факторов, в том числе в виде конкретных формулировок отдельных положений проекта нормативного правового акта или нейтрализации вызываемых ими коррупционных рисков и последствий.

5.5. В заключительной части заключения антикоррупционной экспертизы делается вывод о результатах антикоррупционной экспертизы, включающий в себя суждения о коррупционности проекта нормативного правового акта, о возможности устранения или уменьшения действия коррупционных факторов и о том, может ли проект нормативного правового акта быть рекомендован к принятию главой Ишалинского сельского поселения.

5.6. Заключение антикоррупционной экспертизы может быть положительным (в случае если в нем содержатся выводы о наличии коррупционных факторов, которые не могут быть устранены и чье действие не может быть уменьшено) или отрицательным (в случае если в нем содержатся выводы о наличии коррупционных факторов, которые могут быть устранены или чье действие может быть уменьшено).

5.7. Положительное заключение антикоррупционной экспертизы подлежит учету при реализации нормативного правового акта органов местного самоуправления Ишалинского сельского поселения и является основанием для разработки соответствующими органами мероприятий по противодействию коррупции при применении коррупционных положений нормативного правового акта.

6. Участие граждан, общественных объединений, саморегулируемых организаций, иных организаций в проведении антикоррупционной экспертизы.

6.1. По инициативе граждан, общественных объединений, саморегулируемых организаций, иных организаций может быть проведена общественная антикоррупционная экспертиза.

6.2. Материалы общественной антикоррупционной экспертизы носят рекомендательный характер и подлежат рассмотрению комиссией.